

Udkast (16/12-2013)

Godkendelse af LNG-bunkring

Dette notat er en oversigt over de forhold, der skal overvejes i forbindelse med en ansøgning om bunkring af LNG i Danmark. Forholdene vedrører: **Sikkerhed, Miljø, Sikring, Arbejds miljø og Anlægsarbejder**. Notatet henvender sig til ansøger såvel som til de behandlende myndigheder.

Der er endnu ikke mange praktiske erfaringer med godkendelse af bunkring af LNG i Danmark. I slutningen af 2013 er der kun givet godkendelse til at Fjordline bunkrer i Hirtshals. Denne sag samt samarbejdet med blandt andre de nordiske lande har dannet grundlaget for behandling af tilladelser til bunkring af LNG i en dansk kontekst.

På grund af lokale, geografiske eller anlægsmæssige forskelle er det ikke muligt at udarbejde en egentlig vejledning angående bunkring af LNG. Dette notat skal derfor mere betragtes som en oversigt over gældende lovgivning, relevante myndigheder mv. Det skal dog understreges, at der kan være lokale forhold, som nødvendiggør yderligere behandling, som ikke er medtaget i denne oversigt. Derfor kan oversigten kun bruges vejledende, og det anbefales derfor også, at man tildigt i processen går i dialog med de relevante parter.

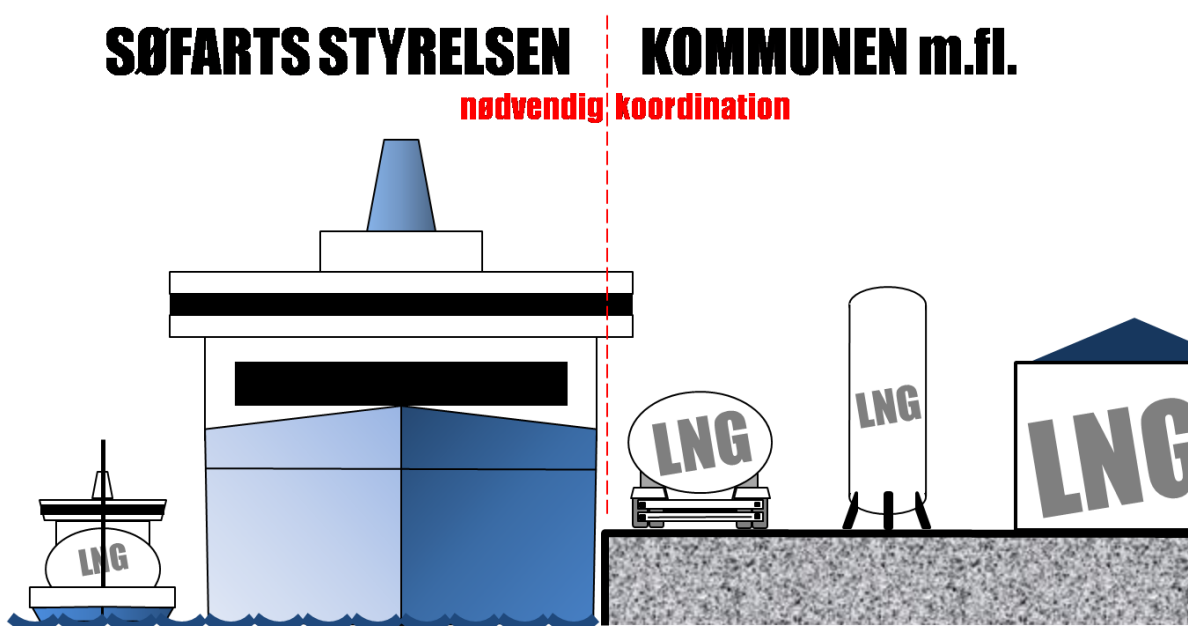
Relevante myndigheder

I forbindelse med behandlingen af en ansøgning om bunkring af LNG i Danmark, skal ansøgeren som udgangspunkt kontakte to myndigheder:

Søfartsstyrelsen, der tager sig af det, som knytter sig til skibet, herunder bunkring fra andet skib.

Kommunen, der tager sig af det, som knytter sig til bunkring og faciliteterne på land, herunder eventuelt samarbejde med andre myndigheder.

Nedenstående tegning illustrerer, hvilke forhold kommunen og Søfartsstyrelsen har myndighed over:



Sager af denne karakter kan have indflydelse på fx kommunens miljø- eller erhvervs politik, hvilket kan nødvendiggøre, at der også sker en politisk behandling af sagen. En sådan behandling vil påvirke sagsbehandlingen, behandlingsproceduren og behandlingstiden.

Mellem kommunen og Søfartsstyrelsen skal der ske en koordinering, blandt andet i forhold til fx kommunikation under bunkring, afskærmning og evakueringsmuligheder på land. I den sammenhæng skal det nævnes, at der i visse sager kan være miljøforhold, som betyder at ansvaret for behandlingen af sagen entydigt er kommunens.

Endelig kan der være andre myndigheder, eksempelvis politiet i forbindelse med terrorsikring, som skal høres og eller give tilladelse til bunkring.

Proces og koordinering

For at gøre processen for ansøger så let som muligt, bestræber de involverede myndigheder sig på, at ansøgeren oplever at der i processen, er ”en indgang” til myndighederne. Det kan være både kommunen og Søfartsstyrelsen, der står for koordinering, kommunen har mange enheder/myndigheder som skal inddrages, mens Søfartsstyrelsen kan være den første myndighed, der er i kontakt med rederen, da dennes skib skal godkendes.

Erfaringerne indtil videre viser, at det kan være en god ide, at der allerede ved sagens start, altså inden ansøgninger mv. er udarbejdet, afholdes et møde for de berørte parter. Parterne kan være: reder/værft, gasleverandør, havn, kommune (bl.a. miljø- og beredskabsfolk), søfartsstyrelsen samt evt. andre. Er det ikke muligt at samle alle parter, bør der som et minimum, afholdes møde mellem kommune og Søfartsstyrelsen. Ved sådan et møde aftales den videre proces, rækkefølgen i sagsbehandlingen, koordination og snitflade mellem myndigheder mv. Det kan også være en god ide her at diskutere krav til risikovurdering, evakueringsplaner mv, for at sikre, at der ikke skal udarbejdes analyser, som overlapper hinanden.

Det er desuden en erfaring, at det er en hjælp, hvis det allerede indledningsvist diskuteres, hvad den konkrete ansøgning skal indeholde for at danne nødvendigt grundlag for en endelig godkendelse.

Ansøgningen

Undervejs i behandlingsprocessen kan der opstå ændringer. Det er derfor afgørende at ændringerne dokumenteres og ansøges på en sådan måde at grundlaget for en tilladelse er entydigt.

Det materiale som ansøgningen indeholder, kan dække flere myndigheder. Det anbefales derfor, at krav til indhold, udarbejdelse og godkendelse koordineres i forhold til følgende områder:

- Risikoanalyse
- Passagerophold og færdsel i øvrigt under bunkring
- Evakueringsplan
- Kommunikationsudstyr for operatører på skib og land

Regler/lovgivning mv.

På de følgende sider findes en skematisk fremstilling, over de forhold som en bunkring berører, hvilke regler der er på området, ansvarlige myndigheder og endelig, hvem man skal kontakte.

Overzicht over myndighedsbehandling ved etablering af LNG bunkringsanlæg

Aktivitet		Myndighed								
		Kommune planlægnings-enhed	Kommune miljøenhed	Kommunes brandenhed	Kommune bygnings-enhed	Arbejds-tilsynet	Beredskabs-styrelse	Energi-styrelsen	Miljøstyrelsen virksomheds-området	Søfarts-styrelsen
Sikkerhed	Anlæg under 10.000 kg			X						
	Anlæg over 10.000 kg						X			
VVM - screening	anlæg over 50.000 kg og under 200.000 kg		X						X	
VVM - redegørelse	anlæg over 200.000 kg	X	X						X	
Kommuneplantillæg		X								
Lokalplan		X								
Miljøgodkendelse			X							
Risikogodkendelse			X	X		X				
Beredskabslovgivning				X			X			
Færge										X
Bevilling til LNG-virksomhed								X		
Byggetilladelse				X	X					

SØFARTSSTYRELSEN

	Emne	Bestemmelser	Myndigheder	Kontakt-oplysninger
Tekniske løsninger	LNG drift af skibe	<p>Lovbekendtgørelse nr. 645 af 15. juni 2010. Bekendtgørelse af lov om sikkerhed til søs.</p> <p>Passagerskibe i international fart og lastskibe over 15 meters længde: Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B</p> <p>Passagerskibe i national fart: Meddelelser fra Søfartsstyrelsen D</p> <p>Alle installationer, hvor LNG anvendes som brændstof: Resolution IMO MSC.285(86) Interim guidelines for natural gas-filled engine installation in ships</p>	Søfartsstyrelsen	Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe
Procedurer	Standardprocedurer og kommunikation	<p>Godkendelse af gas installationer i henhold til Res. MSC.285(86):</p> <p>Tegningsgodkendelse, godkendelse af generel risikovurdering jf. afsnit 2.-1.</p> <p>Installationsgodkendelse af gasinstallationen skal foretages af skibets klassifikationselskab, bortset fra:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Brandsikkerhed, jf. afsnit 3 - Afsnit 8 om operationelle og trænings krav, - Bunkersprocedurer incl. nødprocedurer <p>Dette skal godkendes af Søfartsstyrelsen</p>	<p>Skibets klassifikationselskab</p> <p>Søfartsstyrelsen</p>	<p>Skibets klassifikationselskab</p> <p>Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe</p>
	Bunkersinstallationer	Bunkersinstallationer skal være forsynet med snapkobling, svagt led og nødstop.	<p>Skibets klassifikationselskab</p> <p>Søfartsstyrelsen</p>	<p>Skibets klassifikationselskab</p> <p>Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe</p>
Risikovurdering	Bunkring af passagerskibe med passager om bord	<p>Hvis det ønskes at bunkre LNG i passagerskibe, medens der er passagerer om bord i skibet, skal der udarbejdes en særlig risikoanalyse, der viser at dette kan foregå mindst lige så sikkert som almindelige bunkersoperationer.</p> <p>Denne risikoanalyse er i tillæg til den generelle analyse og skal omfatte sikkerheds forhold på skibet, på kajen, evakuering af skib og havneområder m.v.</p>	Søfartsstyrelsen	Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe
Uddannelse	Uddannelse af skibenes besætning	<p>Res MSC.285(86) fastsætter krav til særlig uddannelse af LNG-drevne skibes besætning baseret på besætningsmedlemmets funktion om bord i skibet.</p> <p>Søfartsstyrelsen godkender disse kurser</p>	Søfartsstyrelsen	Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe og Maritim Regulering og Besætning

KOMMUNEN

	Emne	Bestemmelser	Myndigheder	Kontakt
SIKKERHED	<p>LNG er et farligt stof og kræver derfor vurdering af risiko og forebyggelse af uheld.</p> <p>Der skal før en godkendelse udarbejdes bl.a. en risikovurdering.</p>	<p>Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006 om bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.</p> <p>Beredskabsloven nr. 660 af 10/06/2009 34. stk. 2 + tekniske forskrifter</p>	<p>Kommunen Det er kommunen som skal behandle ansøgningen i relation til bekendtgørelse.</p> <p>Beredskabsstyrelsen Anlæggets størrelse, beliggenhed eller anvendelse kan forudsætte at sagen skal forelægges beredskabsstyrelsen.</p> <p>Politiet Politi og kommunale beredskaber kan overveje at udarbejde beredskabsplaner for virksomheder, selv om dette ikke er bestemt ved lov.</p>	<p>Den lokale brandinspektør, Det lokale beredskab</p> <p>Beredskabsstyrelsen</p> <p>Det lokale politi</p>
MILJØ	<p>Der skal foretages vurdering af anlæggets virkning på miljøet.</p>	<p>Bekendtgørelse nr. 1510 af 15. december 2010 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning</p> <p>Miljøbeskyttelsesloven nr 879 af 26/06/2010</p>	<p>Kommunen Kommunen er miljømyndighed. Anlæggets størrelse mv. kan dog medføre, at der skal udarbejdes VVM-screening og eventuelt udarbejdes VVM-redegørelse.</p> <p>VVM-arbejdet igangsættes af kommunen og involverer en lang række myndigheder, bl.a. Miljøstyrelsen</p>	<p>Den kommunale forvaltning</p>
ANLÆG	<p>Udvidelse af havneareal</p>	<p>Lovbekendtgørelse Nr. 457 af 23. maj 2012 Bekendtgørelse af lov om havne (Havnelov)</p> <p>Bekendtgørelse nr. 1510 af 15. december 2010 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning</p>	<p>Kommunen</p> <p>Kystdirektoratet. Enhver inddragelse af hav areal skal godkendes af kystdirektoratet</p>	<p>Den kommunale forvaltning</p>
ANLÆG	<p>Anlægsarbejder</p>	<p>Lovbekendtgørelse Nr. 937 af 24. september 2009 Bekendtgørelse af lov om planlægning (Planloven) Bygningsreglement 01. januar 2013</p>	<p>Kommunen Alle anlægsarbejder på land er omfattet af planloven og bygningsreglementet</p>	<p>Den kommunale tekniske forvaltning</p>

Andre (ofte gennem kommunen)

	Emne	Bestemmelser	Myndigheder	Kontakt
SIKRING	Terrorsikring af havnefaciliteter	<p>Bekendtgørelse nr. 414 af 08. maj 2012 om sikring af havnefaciliteter</p> <p>Bekendtgørelse nr. 896 af 9. juli 2012 om sikring af havne.</p> <p>ISPS "International Ship and Port Facility Security".</p>	Havnen	Den lokale havneadministration
ARBEJDSMILJØ	Håndtering af LNG skal følge bestemmelser som sikrer arbejdsmiljøet – herunder stilles særlige krav til personlige værnemidler.	<p>Bekendtgørelse nr. 100 af 31. januar 2007. Bekendtgørelse om anvendelse af trykbærende udstyr</p> <p>Bekendtgørelse nr. 99 af 31. januar 2007 Bekendtgørelse om indretning, ombygning og reparation af trykbærende udstyr</p> <p>At-vejledning B.4.6 april 2007 Regelgrundlag for indretning, ombygning og reparation af trykbærende udstyr.</p> <p>At-vejledning B.4.11 november 2009 Opstilling og opstillingskontrol af trykbærende udstyr og enheder</p>	<p>AT (Arbejdstilsynet) AT har i vid udstrækning udlisteret bestemmelserne til leverandører og særlige institutter. AT udfører rådgivning og kontrol.</p> <p>Gasbruger og Gasleverandør skal selv sørge for uddannelse, udstyr og værnemidler mv.</p>	
SIKKERHED	Transport af LNG	<p>ADR 2013 Europæisk Konvention om International Transport af Farligt Gods ad Vej (ADR) gældende fra 1. januar 2013.</p> <p>Bekendtgørelse nr. 818 af 28. juni 2011 om vejtransport af farligt gods.</p>	<p>Politiet Er der tvangsruiter skal kørslen foregå af disse. Hvis der ikke er tvangsruiter kan alle veje benyttes. Det anbefales, at kontakte den lokale politimester og brandinspektør med henblik på at overveje tvangsruiter.</p> <p>Kommunen</p>	<p>Det lokale politi</p> <p>Den lokale brandinspektør</p>