

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen  
Att.: René Zeest Nygaard  
Sendt på mail: rzn@kfst.dk

23-11-2015

## Høring af bekendtgørelse om koncessioner

### Generel kommentar

Danske Havne finder det meget positivt, at Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har valgt at gennemføre en AMVAB-måling i forbindelse med implementeringen af:

- koncessionsdirektivet
- forsyningsvirksomhedsdirektivet
- udbud.dk og elektronisk kommunikation vedrørende udbud

Danske Havne foreslår styrelsen at inddrage havne blandt AMVAB-målingens virksomheder i forhold til at synliggøre administrative byrder og omstillingsbyrde ved ovenstående bekendtgørelser.

Danske Havne finder det positivt, at der etableres klageadgang for erhvervet under Klagenævnet for Udbud, da der på mange områder ikke eksisterer dansk retspraksis.

### Koncessionsdirektivet

Det er Danske Havnes vurdering, at koncessionsdirektivet ikke vil få betydning for indgåelsen af lejekontrakter mellem offentligt ejede havne og private virksomheder i Danmark. Dette ønskes bekræftet af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Danske Havne finder det væsentligt at fortolke direktivet ud fra dansk kontekst og praksis på havneområdet, da den danske havnemodel adskiller sig fra andre EU-medlemslande. De danske havne har typisk som andre europæiske havne et offentligt ejerskab. I Danmark er det kommunerne, der ejer havnene. Men derved ophører de fleste lighedspunkter også.

Danske havne er via lovgivningen forpligtet til at agere forretningsmæssigt og i konkurrence, i alle tilfælde når vi taler om havne organiseret som selvstyrehavne eller aktieselskaber. Der ydes ikke kommunal eller statslig støtte til havnedriften. Hertil kommer, at vi i Danmark har fri næringsret, hvilket betyder, at det står havnevirksomheder frit for at etablere sig og drive deres service i fri konkurrence med hinanden på havnene, mens den danske lovgivning ikke tillader havnene at konkurrere med virksomhederne.

Danske Havne konkluderer, at offentligt ejede havne ikke er forpligtede til at udbyde udleje af havneareal som koncessioner. Når der ikke er et offentligt ansvar for at udøve en bestemt tjenesteydelse, kan der således heller ikke overdrages et ansvar. Derfor er der ikke tale om en koncession, når en lejekontrakt ikke omfatter en forpligtelse til at udøve en bestemt tjenesteydelse.

### **Eksisterende dansk praksis**

Der er i Danmark ikke tale om, at den offentligt ejede havn har ansvar for at udøve en bestemt tjenesteydelse på det pågældende havneareal eller i den pågældende bygning. Der er heller ikke tale om, at lejekontrakten fastsætter en forpligtelse for den private aktør til at udøve bestemte tjenesteydelser om end det skal være havnerelateret virksomhed.

Typisk råder i stedet princippet om fri næringsret, hvorfor der ikke er tale om en forpligtelse for den private aktør til at udøve bestemte tjenesteydelser. Erhvervshavne stiller arealer og bygninger til rådighed for serviceudbydere eller virksomheder på almindelige private aftaleretlige vilkår. Der er fri og lige adgang til arealleje i de danske havne. Enkelte havne offentliggør ledige arealer og bygninger men dikterer ikke anvendelsen af disse.

De eksisterende danske regler giver virksomheder en større sikkerhed og forudsigelighed for, at løbende udvikling og investering i aktiviteter giver adgang til forlængelse af lejekontrakt og dermed forretning af investering og investorers langsigtede forretningsplaner, der er betinget af en havnenær beliggenhed.

### **Generelle betingelser i lejekontrakter**

Ovenstående giver den erhvervsdrivende indehaver af en lejekontrakt adgang til at benytte det lejede areal, samt adgang til havnens infrastruktur og serviceydelser og indeholder kun generelle betingelser for brug. Dog er generelle betingelser for arealleje ikke beskrevet i nogen eksisterende EU-lovgivning. De danske konkurrencemyndigheder har dog godkendt de dele af standardlejekontrakten, der vedrører lejeregulering og garantiomsætning.

Normalt vil generelle betingelser for brug eksempelvis omfatte:

- dato for overdragelse til lejer,
- kontraktens varighed og vilkår for opsigelse,
- lejebeløb og regulering af lejen,
- arealets anvendelse,
- udlejers og lejers forpligtelser til adgang og vedligeholdelse af arealet,
- betingelser eller klausuler i kontrakten, der gennemfører krav, såsom lokalplan, særligt høje miljøstandarder eller forpligtelser til opførelse, anlæg eller zoneinddeling,
- vilkår for tilbagelevering af arealet.

Da der er tale om privatretlige aftaler, vil tvister normalt afgøres ved en voldgift, men et civilt søgsmål kan også blive aktuelt.

Som det fremgår af ovenstående gennemgang, er det Danske Havnes vurdering, at koncessionsdirektivet ikke vil få betydning for indgåelsen af lejekontrakter mellem offentligt ejede havne og private virksomheder i Danmark. Dette ønskes bekræftet af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen for at sikre, at koncessionsdirektivet ikke overtræder nærhedsprincippet med store konsekvenser for praksis i danske erhvervshavne til følge.

Danske Havne bidrager gerne til en mere detaljeret drøftelse, og ser frem til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens svar på ovennævnte vurdering.

Med venlig hilsen,  
Bjarne Løf Henriksen  
Erhvervspolitisk konsulent for Danske Havne  
blh@danskehavne.dk  
+45 2116 4045