

LNG – oversigt over regler

Baggrund

Dette notat indeholder en oversigt over de forhold, der skal overvejes i forbindelse med en ansøgning om bunkring og etablering af bunkringsanlæg for LNG i Danmark. Forholdene vedrører: **Sikkerhed, Miljø, Sikring, Arbejdsmiljø og Anlægsarbejder**. Notatet henvender sig til ansøgere såvel som til de behandlende myndigheder.

Der er endnu ikke mange praktiske erfaringer med godkendelse af bunkring af LNG i Danmark. I begyndelsen af 2014 er der kun givet godkendelse til, at Fjordline bunkrer i Hirtshals. Denne sag samt samarbejdet med blandt andre de nordiske lande danner et udgangspunkt for behandling af tilladelser til bunkring af LNG i en dansk kontekst.

På grund af lokale, geografiske eller anlægsmæssige forskelle er det ikke muligt at udarbejde en egentlig vejledning vedrørende bunkring og etablering af bunkringsanlæg til LNG. Dette notat skal derfor mere betragtes som en oversigt over gældende regler, relevante myndigheder mv. Det skal dog understreges, at der kan være lokale forhold, som nødvendiggør yderligere behandling, som ikke er medtaget i denne oversigt. Derfor kan oversigten kun bruges vejledende, og det anbefales derfor også, at man tidligt i processen går i dialog med de relevante parter.

Relevante myndigheder

I forbindelse med behandlingen af en ansøgning om bunkring af LNG i Danmark skal ansøgeren som udgangspunkt kontakte to myndigheder:

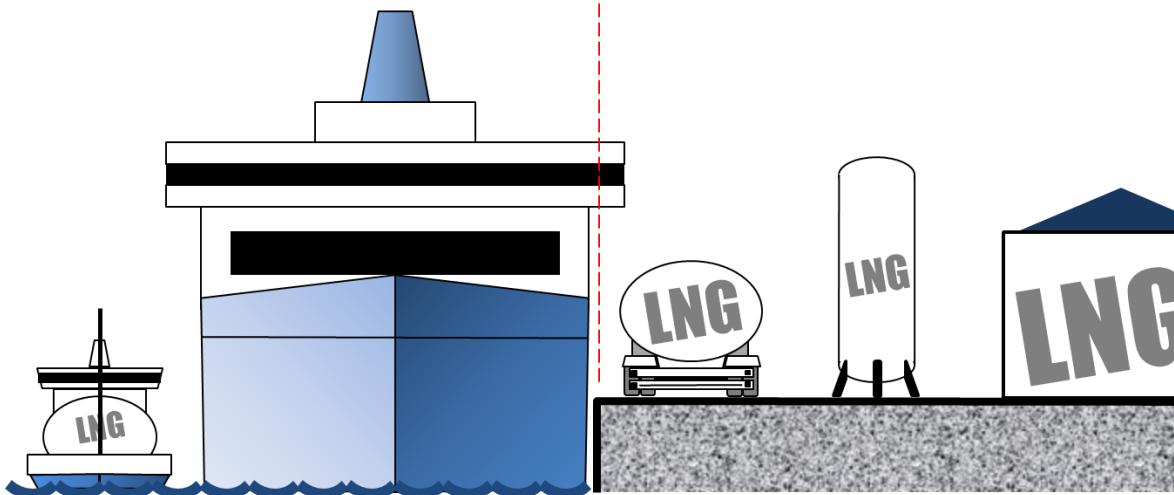
Søfartsstyrelsen, der tager sig af det, som knytter sig til skibet, herunder bunkring fra andet skib.

Kommunen, der tager sig af det, som knytter sig til bunkring og faciliteterne på land, herunder eventuelt samarbejde med andre myndigheder.

Nedenstående tegning illustrerer, hvilke forhold kommunen og Søfartsstyrelsen har myndighed over:

SØFARTS STYRELSEN KOMMUNEN m.fl.

nødvendig koordination



Sager af denne karakter kan have indflydelse på fx kommunens miljø- eller erhvervs politik, hvilket kan nødvendiggøre, at der også sker en politisk behandling af sagen. En sådan behandling vil påvirke sagsbehandlingen, behandlingsproceduren og behandlingstiden.

Mellem kommunen og Søfartsstyrelsen skal der ske en koordinering, blandt andet for at skabe ensartethed og sammenhæng fx i forbindelse med bunkring, afskærmning og evakueringsmuligheder på land. Endelig kan der være andre myndigheder, som skal høres og/eller give tilladelse til bunkring. Det kan fx være Beredskabsstyrelsen (sikkerhed og beredskab), Arbejdstilsynet (arbejdssikkerhed) og politiet (terrorvurdering og terrorsikkerhed).

Proces og koordinering

For at lette processen for ansøger bestræber de involverede myndigheder sig på, at ansøgeren kan bruge kommunen eller Søfartsstyrelsen som 'en indgang' til myndighederne. Det kan være både kommunen eller Søfartsstyrelsen, der står for koordinering. Kommunen har mange myndighedsområder, som skal inddrages, mens Søfartsstyrelsen kan være den første myndighed, der er i kontakt med rederen, når processen vedrørende godkendelse af skibet sættes i gang.

Det kan være en god ide allerede ved sagens start (altså inden ansøgninger mv. er udarbejdet) at afholde et møde med alle de berørte parter, som kan være: reder/værft, gasleverandør, havn, kommune (bl.a. miljø- og beredskabsfolk) og Søfartsstyrelsen. Er det ikke muligt at samle alle parter, bør der som et minimum afholdes et møde mellem kommune og Søfartsstyrelsen. På et sådant møde aftales den videre proces, rækkefølgen i sagsbehandlingen, koordinering og snitflade mellem myndigheder mv. Det kan også være en god ide at diskutere krav til fx risikovurdering og evakueringsplaner for at sikre, at der ikke udarbejdes overlappende analyser. Det kan desuden være en god ide allerede indledningsvis at diskuteres, hvad den konkrete ansøgning skal indeholde. På denne måde kan der tidligt i processen blive skabt det nødvendige grundlag for en endelig godkendelse.

Ansøgningen

Undervejs i behandlingsprocessen kan der opstå ændringer. Det er derfor afgørende, at ændringerne dokumenteres og beskrives på en sådan måde, at grundlaget for en tilladelse er entydigt.

Det materiale, som ansøgningen indeholder, kan dække flere myndigheder. Det anbefales derfor, at krav til indhold, udarbejdelse og godkendelse koordineres i forhold til følgende områder:

- Risikoanalyse
- Passagerophold og færdsel i øvrigt under bunkring
- Evakueringsplan
- Kommunikationsudstyr for operatører på skib og land

Regler/lovgivning mv.

På de følgende sider findes en skematisk fremstilling af, hvilke forhold en bunkring berører, hvilke regler der er på området, og hvem der er den ansvarlige myndighed.

Oversigt over myndighedsbehandling ved etablering af LNG-bunkringsanlæg

Aktivitet		Myndighed							
		Kommune. Planlæg- ningsenhed	Kommune. Miljøenhed	Kommune. Redningsbe- redskab	Kommune. Bygnings- enhed	Arbejdstilsynet	Beredskabs- styrelsen	Energi- styrelsen	Søfarts- styrelsen
Sikkerhed	Anlæg under 10 tons			X					
	Anlæg over 10 tons			X			X		
VVM- screening	Anlæg over 50 tons og under 200 tons		X						
VVM- redegørelse	Anlæg over 200 tons	X	X						
Kommuneplantillæg		X							
Lokalplan		X							
Miljøgodkendelse			X						
Risikogodkendelse			X	X		X			
Beredskabslovgivning				X			X		
Færge									X
Bevilling til LNG-virksomhed								X	
Byggetilladelse				X	X				

SØFARTSSTYRELSEN

	Emne	Bestemmelser	Myndighed
Tekniske løsninger	LNG-drift af skibe	<p>Lovbekendtgørelse nr. 72 af 17. januar 2014. Bekendtgørelse af lov om sikkerhed til søs.</p> <p>Passagerskibe: International fart: Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B. National fart: Meddelelser fra Søfartsstyrelsen D.</p> <p>Lastskibe med en længde på 15 meter og derover: Meddelelser fra Søfartsstyrelsen B.</p> <p>Alle installationer, hvor LNG anvendes som brændstof, bortset fra LNG-tankskibe: Resolution IMO MSC.285(86), "Interim guidelines for natural gas-fuelled engine installations in ships".</p> <p>LNG-tankskibe: International Code for the Construction and Equipment of Ships Carrying Liquefied Gases in Bulk (IGC Code).</p>	Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe
	Standardprocedurer og kommunikation	<p>Godkendelse af gasinstallationer i henhold til Res. MSC.285(86):</p> <p>Tegningsgodkendelse, godkendelse af generel risikovurdering, jf. afsnit 2.-1. Installationsgodkendelse af gasinstallationen skal foretages af skibets klassifikationsselskab, bortset fra i passagerskibe, hvor Søfartsstyrelsen godkender:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Brandsikkerhed, jf. afsnit 3. - Afsnit 8 om operationelle krav og træningskrav. - Bunkersprocedurer, inklusive nødprocedurer. 	Skibets klassifikationsselskab Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe
Procedurer	Bunkersinstallationer	<p>Bunkersinstallationer skal være forsynet med:</p> <p>Et fejldetekteringssystem med to stop-/hurtiglukkerventiler placeret på hhv. skib og bunkerstation så tæt på sammenkoblingen som muligt, der automatisk lukker på maksimum 5 sekunder ved fejl (et Emergency Shutdown System (ESD)). Gasdetektorer på manifold med forbindelse til ESD. Manuelle nødstop fra bunkringsstation, maskinkontrolrum og LNG-leverandøren (biltank eller bunkersbåd), alle med forbindelse til ESD. Break-away-funktion på slangen mellem skib og LNG-leverandør-manifold placeres, så der vil opstå mindst muligt spild i tilfælde af brud. Anvendelse af hurtigkoblinger, som gør det muligt at adskille slanger mv. under LNG-flow.</p>	Skibets klassifikationsselskab Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe

Risikovurdering	Bunkring af passagerskibe med passager om bord	<p>Hvis det ønskes at bunkre LNG i passagerskibe, medens der er passagerer om bord i skibet, skal der udarbejdes en særlig risikoanalyse, der viser, at dette kan foregå mindst lige så sikkert som almindelige bunkersoperationer.</p> <p>Denne risikoanalyse er i tillæg til den generelle analyse og skal omfatte sikkerhedsforhold på skibet, på kajen, evakuering af skib og havneområder mv.</p>	<p>Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe</p>
Bunkring af lastskibe og passagerskibe uden pax om bord	Bunkring af lastskibe og passagerskibe uden passager om bord	Bunkring af LNG i passagerskibe uden passagerer om bord og i lastskibe skal foregå i henhold til ovennævnte procedurer; selve bunkersoperationen kræver ingen særlig godkendelse af Søfartsstyrelsen.	
Uddannelse	Uddannelse af skibenes besætning	<p>Res. MSC.285(86) fastsætter krav til særlig uddannelse af LNG-drevne skibes besætning baseret på besætningsmedlemmets funktion om bord i skibet.</p> <p>Søfartsstyrelsen godkender disse kurser.</p>	<p>Søfartsstyrelsen Afdeling: Skibe og Maritim Regulering og Besætning</p>

KOMMUNEN

	Emne		Bestemmelser	Myndigheder
SIKKERHED	Landanlæg med LNG kræver en brandteknisk tilladelse	Størrelse af anlæg <10 tons	Beredskabsstyrelsens bekendtgørelse nr. 1444 af 15. december 2010 om tekniske forskrifter for gasser (bilag 1).	Kommunen. Redningsberedskabet
		Størrelse af anlæg >10 tons	Beredskabsstyrelsens bekendtgørelse nr. 1444 af 15. december 2010 om tekniske forskrifter for gasser (bilag 1).	Kommunen. Redningsberedskabet på Beredskabsstyrelsens vilkår
	Bunkring fra lastbil	Uafhængig af størrelse	Forsvarsministeriets bekendtgørelse nr. 660 af 10. juni 2006 om bekendtgørelse af beredskabsloven (§ 34, stk. 2).	Kommunen. Redningsberedskabet
	LNG er et farligt stof og kræver derfor vurdering af risiko og forebyggelse af uheld. Der skal, før en godkendelse gives, udarbejdes bl.a. en risikovurdering.		Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1666 af 14. december 2006 om bekendtgørelse om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer.	Kommunen. Miljøenhed Det er kommunen, som skal behandle ansøgningen i relation til bekendtgørelsen. Politiet Det lokale politi og kommunens redningsberedskab kan overveje at udarbejde beredskabsplaner for virksomheder, selv om dette ikke er bestemt ved lov.
MILJØ	Der skal foretages vurdering af anlæggets virkning på miljøet.		Bekendtgørelse nr. 1654 af 27. december 2013 om vurdering af visse offentlige og private anlægs virkning på miljøet (VVM) i medfør af lov om planlægning. Miljøbeskyttelsesloven nr. 879 af 26. juni 2010.	Kommunen. Miljøenhed Anlæggets størrelse mv. kan dog medføre, at der skal udarbejdes VVM-screening og eventuelt udarbejdes VVM-redegørelse. VVM-redegørelse igangsættes i givet fald af kommunen.

ANLÆG	Udvidelse af havneareal	<p>I bekendtgørelse af lov om havne (nr. 457 af 23. maj 2012) (havneloven) fremgår det af § 2, at transportministeren skal godkende udvidelse af en bestående havn. Hvis etableringen af bunkringsanlægget skal anlægges på et nyt havneareal, er denne bestemmelse relevant.</p> <p>Udvidelse inden for havnens dækkende værker kan udføres uden tilladelse fra transportministeren, medmindre udvidelsen kræver en vurdering af de miljømæssige konsekvenser af anlægget, jf. § 2, stk. 2, i havneloven.</p> <p>I havnelovens § 14a fremgår det, at transportministeren kan fastsætte regler om sikring af havnefaciliteter og havne. Disse aktiviteter går også under navnet 'maritim sikring'. Etableringen af LNG-bunkringsanlæg kan betyde, at havnen skal sikre området i medfør af reglerne for maritim sikring.</p>	<p>Kommunen</p> <p>Trafikstyrelsen (Transportministeriet). Enhver udvidelse af en bestående havn skal godkendes af Trafikstyrelsen (Transportministeriet).</p> <p>Trafikstyrelsen (Transportministeriet). Trafikstyrelsen er myndighed ift. reglerne om maritim sikring.</p> <p>Miljøministeriet. Miljøministeriet er myndighed for vurdering af de miljømæssige konsekvenser.</p>
ANLÆG	Anlægsarbejder	<p>Lovbekendtgørelse nr. 937 af 24. september 2009, bekendtgørelse af lov om planlægning (planloven), Bygningsreglement, 1. januar 2013.</p>	<p>Kommunen</p> <p>Alle anlægsarbejder på land er omfattet af planloven og bygningsreglementet</p>

Andre (ofte gennem kommunen)

	Emne	Bestemmelser	Myndigheder
SIKRING	Terrorsikring af havnefaciliteter	<p>Bekendtgørelse nr. 414 af 8. maj 2012 om sikring af havnefaciliteter.</p> <p>Bekendtgørelse nr. 896 af 9. juli 2012 om sikring af havne.</p> <p>ISPS, "International Ship and Port Facility Security".</p>	<p>Trafikstyrelsen (Transportministeriet) Trafikstyrelsen er myndighed ift. reglerne om sikring af havnefaciliteter og havne (maritim sikring).</p> <p>Det er den lokale havneadministrations opgave at leve op til reglerne.</p>
ARBEJDSMILJØ	Håndtering af LNG skal følge bestemmelser, som sikrer arbejdsmiljøet – herunder stilles særlige krav til personlige værnemidler.	<p>Bekendtgørelse nr. 100 af 31. januar 2007 om anvendelse af trykbærende udstyr.</p> <p>Bekendtgørelse nr. 99 af 31. januar 2007 om indretning, ombygning og reparation af trykbærende udstyr.</p> <p>At-vejledning B.4. 6. april 2007 Regelgrundlag for indretning, ombygning og reparation af trykbærende udstyr.</p> <p>At-vejledning B.4. 11. november 2009 Opstilling og opstillingskontrol af trykbærende udstyr og enheder.</p>	<p>Arbejdstilsynet (AT) AT har i vid udstrækning udliciteret bestemmelserne til leverandører og særlige institutter. AT udfører rådgivning og kontrol.</p> <p>Gasbruger og gasleverandør skal selv sørge for uddannelse, udstyr og værnemidler mv.</p>
SIKERHED	Transport af LNG	<p>ADR 2013 Europæisk Konvention om International Transport af Farligt Gods ad Vej (ADR) gældende fra 1. januar 2013.</p> <p>Bekendtgørelse nr. 818 af 28. juni 2011 om vejtransport af farligt gods.</p> <p>RID (transport af farligt gods på jernbanen).</p> <p>Reglementet for international jernbanetransport af farligt gods (RID) har retlig gyldighed i EU's medlemslande og i de andre lande, der har tiltrådt COTIF, konventionen om internationale jernbanebefordringer.</p> <p>RID-reglementet og senere ændringer hertil kundgøres alene ved offentliggørelse på Trafikstyrelsens hjemmeside og ikke i Lovtidende, hvilket følger af § 16 i bekendtgørelse nr. 893 af 29. august 2012 om Trafikstyrelsens opgaver og beføjelser, klageadgang og kundgørelse af visse af Trafikstyrelsens forskrifter.</p>	<p>Det lokale politi Er der tvangsruiter, skal kørslen foregå ad disse. Hvis der ikke er tvangsruiter, kan alle veje benyttes. Det anbefales at kontakte den lokale politimester og brandinspektør med henblik på at overveje tvangsruiter.</p> <p>Kommunens redningsberedskab</p> <p>Trafikstyrelsen</p>